

IŠRAŠAS

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS PETICIJŲ KOMISIJA

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS PETICIJŲ KOMISIJOS POSĖDŽIO
PROTOKOLAS**

2023-10-12 Nr. 35-8

Vilnius

DARBOTVARKĖ:

1. Peticijos dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2023 m. gegužės 22 d. įsakymo Nr. V-589 „Dėl Sveikatos centrui priskiriamų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo nagrinėjimas iš esmės ir sprendimas dėl peticijoje išdėstytų reikalavimų ir siūlymų tenkinimo.

SVARSTYTA. Peticijos dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2023 m. gegužės 22 d. įsakymo Nr. V-589 „Dėl Sveikatos centrui priskiriamų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Įsakymas) pakeitimo nagrinėjimas iš esmės ir sprendimas dėl peticijoje išdėstytų reikalavimų ir siūlymų tenkinimo.

Pareiškėjas atkreipia dėmesį į Įsakymu patvirtinto Sveikatos centrui priskiriamų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo organizavimo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) ir jo 2 priedo – Sveikatos priežiūros įstaigų, teikiančių sveikatos centrui priskiriamas sveikatos priežiūros paslaugas, bendradarbiavimo sutarties pavyzdinės formos (toliau – Bendradarbiavimo sutartis) nuostatas ir prašo panaikinti neteisėtas nuostatas, patikslinti neaiškias bei nesuderintas nuostatas, taip pat organizuoti atnaujinto ir patikslinto Įsakymo projekto parengimą.

Pareiškėjas kelia klausimą dėl Įsakymo derinimo su kitomis institucijomis ir jo atitikties Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymui. Pareiškėjo teigimu:

1. Įsakymo 2.3 papunktis neaiškus ir klaidinantis, todėl siūloma jį panaikinti.
2. Įsakymo 2.6 papunktis klaidinantis, todėl siūloma jį panaikinti arba atitinkamai papildyti Aprašą 16.7.16 papunkčiu (kurio dabar Apraše nėra).
3. Aprašo 4 punktas neaiškus, todėl siūloma jį panaikinti, o Įsakymo tekstą suderinti su Konkurencijos taryba.
4. Aprašo 6 punktas neaiškus, todėl siūloma Aprašą papildyti nuostatomis dėl sveikatos centrų steigimo ir veiklos organizavimo didžiosiose savivaldybėse.
5. Aprašo 9 punktas neteisėtas, todėl siūloma jį patikslinti – atsisakyti priverstinio privačių įstaigų dalyvavimo sveikatos centrų veikloje.
6. Siūloma patikslinti Aprašo 10 punktą.
7. Siūloma patikslinti Aprašo 11.5 papunktyje išdėstytos lentelės tekstą – atsisakyti priverstinio privačių įstaigų dalyvavimo sveikatos centrų veikloje.
8. Aprašo 14 punktas neteisėtas, todėl siūloma jį patikslinti – atsisakyti reikalavimo dėl savivaldybės tarybos pritarimo naujos įstaigos prisijungimui prie Bendradarbiavimo sutarties.
9. Bendradarbiavimo sutarties nuostatos netinkamos – pateiktos tik formalios „vadybinės“ nuostatos ir sudarius tokią sutartį jos šalys negalės efektyviai bendradarbiauti, todėl siūloma parengti atnaujintą Bendradarbiavimo sutarties formą ir numatyti joje esmines bendradarbiavimą užtikrinančias nuostatas.
10. Bendradarbiavimo sutarties formos 22 punktas neteisėtas, todėl siūloma jį panaikinti.

Komisijai išvadą pateikė Sveikatos apsaugos ministerija (toliau – Ministerija).

Ministerijos teigimu, ji sutinka keisti Įsakymo 2.3 papunktį (aiškiau išdėstyti jo formuluotę) ir 2.6 papunktį, neprieštaruja Aprašo 10 punkto aiškesniam išdėstymui, dėl taikymo aiškumo sutinka peržiūrėti ir koreguoti peticijos 3.6, 4.1 ir 4.2 papunkčiuose nurodytų Aprašo punktų formuluotes.

Ministerija atkreipė dėmesį, kad peticijos teikėjas dėl Įsakymo nuostatų taikymo santykių su Ministerija srityje taip pat atstovauja Diagnostikos ir gydymo įstaigų asociacijai (toliau – DIGA)¹. Ministerija 2023 m. liepos 13 ir 18 d. surengė posėdžius, kuriuose su DIGA atstovaujančiu pareiškėju buvo aptartos Įsakymo nuostatos.

Ministerija nurodė, kad, kaip politiką sveikatos priežiūros srityje formuojanti valstybės institucija, visada bendradarbiauja su socialiniais partneriais priimant atitinkamus sprendimus, tačiau tai nereiškia, jog į visas socialinių partnerių pastabas ir pasiūlymus privaloma atsižvelgti.

Ministerija, įvertinusi peticijoje pateiktus siūlymus, pažymi, kad Įsakymu sureguliuotos sveikatos centro kūrimo koncepcijos nekeis, tačiau jei yra klausimų dėl formuluočių aiškumo, tai nemato priežasčių jų netikslinti (nekeičiant formuluočių esmės).

Komisijos 2023 m. rugpjūčio 8 d. posėdyje dalyvavo pareiškėjas ir Ministerijos atstovai.

Ministerijos atstovai atkreipė dėmesį, kad Įsakymo pakeitimo projektas (toliau – Projektas) paskelbtas Teisės aktų informacinėje sistemoje derinti su socialiniais partneriais, siekiant maksimalaus aiškumo Įsakymo vykdytojams, atliekantiems sveikatos centrų inicijavimo, kūrimo ir veiklos palaikymo veiksmus (Projekto derinimas numatytas iki 2023 m. rugpjūčio 16 d.). Taip pat, siekdama atsakyti į klausimus dėl sveikatos centrų kūrimo ir veiklos palaikymo, Ministerija parengė atsakymus į dažniausiai užduodamus klausimus (skelbiami Ministerijos interneto svetainėje adresu <https://sam.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/kompetenciju-centru-ir-regioninio-bendradarbiavimo-modeliu-pagristos-asmens-sveikatos-prieziuros-istaigu-tinklo-vystymas/sveikatos-centras>).

Pareiškėjas pažymėjo, kad Ministerija Projekte į daugelį peticijoje išdėstytų pastabų ir siūlymų atsižvelgė.

Komisią atkreipė dėmesį, kad Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2006 m. sausio 26 d. nutarime, analizuojant peticijos sampratą, pažymėta, jog „peticija paprastai suprantama kaip individualus ar kolektyvinis kreipimasis į viešosios valdžios institucijas, kuriame išdėstytas reikalavimas (siūlymas) spręsti tam tikrą ne tik pareiškėjui, bet ir visai visuomenei ar jos daliai svarbų klausimą, kai reikia pakeisti, papildyti ar pripažinti netekusios galios galiojantį arba priimti naują teisės aktą“.

Teisės aktų projektai nėra peticijų komisijų nagrinėjimo dalykas.

Komisijos 2023 m. rugpjūčio 8 d. posėdyje nuspręsta atidėti sprendimo dėl peticijoje išdėstytų reikalavimų ir siūlymų tenkinimo priėmimą, iki kol Projektas bus suderintas su kitais socialiniais partneriais ir priimtas galutinės redakcijos Įsakymas, taip pat kreiptis į Ministeriją su prašymu pateikti įvertinimą ir argumentus, ar galutinėje Įsakymo redakcijoje atsižvelgta į pareiškėjo peticijoje išdėstytus reikalavimus ir siūlymus.

Ministerija pateikė Komisijai atnaujintą informaciją dėl peticijoje pateiktų reikalavimų ir siūlymų.

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2023 m. rugsėjo 14 d. įsakymu Nr. V-1001 „Dėl Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2023 m. gegužės 22 d. įsakymo Nr. V-589 „Dėl Sveikatos centrui priskiriamų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“, atsižvelgiant į peticijoje pateiktas pastabas, pakeistas Įsakymas ir juo patvirtintas Aprašas. Projektas buvo paskelbtas Seimo kanceliarijos Teisės aktų projektų informacinėje sistemoje (Nr. 23-11219(2)) ir pateiktas derinti Lietuvos privačių sveikatos priežiūros įstaigų asociacijai, Lietuvos medikų sąjungai, Lietuvos savivaldybių asociacijai, Nacionalinei gydymo įstaigų asociacijai, Asociacijai „Investuotojų forumas“ ir DIGA, kuriai atstovauja peticijos teikėjas. Lietuvos privačių sveikatos priežiūros įstaigų asociacijos ir Lietuvos gydytojų vadovų sąjungos 2023 m. rugpjūčio 16 d. rašte Nr. 2023/23 nurodyta, kad „po įvykusių eilės aptarimų pateiktas derinti paskutinės redakcijos

¹

<https://www.diga.lt/#:~:text=Diagnostikos%20ir%20gydymo%20%C4%AFstaig%C5%B3%20asociacija%20Asociacijos%20DIGA%20%28Diagnostikos,interesams%2C%20gerinant%20sveikatos%20prie%C5%BEi%C5%ABros%20paslaug%C5%B3%20sektoriaus%20veiklos%20aplink%C4%85>.

Įsakymo projektas yra akivaizdžiai geresnės kokybės, į didelę dalį Asociacijų bei kitų socialinių partnerių teiktų svarbių pastabų bei siūlymų jame atsižvelgta“.

Komisijos 2023 m. spalio 12 d. posėdyje dalyvavo pareiškėjas ir Ministerijos atstovai. Pareiškėjas posėdyje patvirtino, kad į visas peticijoje išdėstytas pastabas Ministerija atsižvelgė ir patikslino galutinės redakcijos Įsakymo nuostatas.

Komisijos nuomone, peticija yra praradusi aktualumą, kadangi Ministerija, priimdama Įsakymo pakeitimą, atsižvelgė į peticijoje išdėstytus reikalavimus ir siūlymus.

NUTARTA (bendru sutarimu):

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos peticijų įstatymo 13 straipsnio 3 dalimi, teikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei išvadą – pasiūlyti Vyriausybei netenkinti pareiškėjo peticijoje išdėstytų reikalavimų ir siūlymų.

2. Apie Komisijos sprendimą informuoti pareiškėją.

Posėdžio pirmininkė, teisingumo viceministrė

Jurga Greičienė

Posėdžio sekretorė

Vaiva Bernotaitė